

Прокурору города Москвы  
Куденееву С.В.  
ул. Новокузнецкая, д. 27,  
Москва, Россия, 115184

## ЖАЛОБА

на действия ГУП «НИиПИ Генплана Москвы», Москомархитектуры, Правительства Москвы

Постановлением Правительства Москвы от 17 мая 2013 года N 292-ПП утверждён проект планировки участка линейного объекта улично-дорожной сети — Северный дублер Кутузовского проспекта от Молодогвардейской транспортной развязки до ММДЦ «Москва-СИТИ» вдоль Смоленского направления МЖД, разработанный ГУП «НИиПИ Генплана Москвы» по заказу Москомархитектуры.

Согласно статье 38 Градостроительного кодекса города Москвы (Закон г. Москвы от 25.06.2008 N 28) проект планировки разрабатывается на основании утверждённого Генерального плана города Москвы.

Рассматриваемый линейный объект согласно действующему Генеральному плану города Москвы является магистральной улицей общегородского значения II класса. Однако параметры линейного объекта, приведённые в проекте планировки, не соответствуют параметрам магистральной улицы общегородского значения II класса, а соответствуют параметрам магистральной дороги скоростного движения (согласно СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»). Также в Соглашении о строительстве и эксплуатации Северного дублёра Кутузовского проспекта данный линейный объект обозначен как «автомобильная дорога», в пояснительной записке к проекту планировки – как «скоростная автодорога».

Согласно разд. 2 п. 6.3 данного проекта планировки предусматривается строительство транспортной развязки на пересечении Северного дублёра Кутузовского проспекта с Северо-западной хордой. Данная развязка противоречит действующему Генеральному плану города Москвы, не предусматривающему выход с ул. Боженко на ул. Толбухина. Строительство эстакады для этого выхода приводит к ликвидации возможности выезда с ул. Ивана Франко на ул. Кубинка и ул. Горбунова, что ухудшает связность районов Кунцево и Можайский.

Таким образом, проект планировки не соответствует действующему Генеральному плану города Москвы.

Состав проекта планировки регламентируется:

- статьёй 42 Градостроительного кодекса РФ (Федеральный закон от 29.12.2004 N 190-ФЗ);
- статьёй 93 Градостроительного кодекса города Москвы;
- разделом 2 Положения о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки территорий в городе Москве, утверждённого Постановлением Правительства Москвы от 06.04.2010 N 270-ПП;
- техническим заданием на разработку проекта планировки (далее — ТЗ).

Указанный проект планировки не содержит:

- отображения санитарно-защитных зон и границ технических зон линий метрополитена на плане территорий зон с особыми условиями использования территорий, М 1:2000 (согласно п. 3.10 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, п. 3(2) ст. 39 Градостроительного кодекса города Москвы);
- плана участков территории, подлежащих реорганизации, М 1:2000, изменение существующего функционального, строительного, ландшафтного использования территории (разд. II п. 1 ТЗ);
- показателей планируемого баланса проектируемой территории, в котором указываются в процентах от площади всей территории — объекта разработки проекта планировки территории, равной 100% (п. 4(1) ст. 39 Градостроительного кодекса города Москвы, разд. II п. 2 ТЗ);
- основных мероприятий по реализации проекта планировки территории (п. 4(2) ст. 39 Градостроительного кодекса города Москвы, разд. II п.2 ТЗ).

В данном проекте планировки имеются ошибки и неточности:

- На чертеже «Планировочное решение линейного объекта» не показаны тоннели на подходе к Третьему транспортному кольцу, упомянутые в текстовой части (разд. 2 п. 6.1.1, 6.1.2 проекта планировки);
- В разд. 1 проекта планировки утверждается, что «трасса магистрали на всём протяжении проходит либо полностью (головной участок), либо частично в полосе отвода Смоленского направления МЖД». Однако согласно информации, полученной от начальника МЖД, магистраль проходит параллельно полосе отвода железной дороги вне её границ.
- В разд. 2 п. 2 проекта планировки утверждается, что на прилегающие территории не выполнены другие проекты. Однако на момент начала разработки проекта планировки уже были выполнены (либо находились в стадии разработки) проекты планировки Северо-западной хорды, ТПУ «Кунцевская», направленных эстакад Рублёвского шоссе (вдоль Старорублёвского шоссе), реконструкции Смоленского направления МЖД. При этом эстакады (разд. 2 п. 6.2 проекта планировки) расположены непосредственно над тоннелями Арбатско-Покровской линии метро параллельно им.
- В разд. 2 п. 7 утверждается, что в местах пересечения пешеходных путей с проезжей частью предусматривается пониженный борт. Однако в п. 7.3 этого же раздела сказано, что наземные пешеходные переходы не предусматриваются, следовательно, в устройстве пониженного борта нет необходимости.
- В разд. 2 п. 12 и п. 13 говорится о необходимости разработки Плана границ территорий общего пользования и Плана межевания территории. Но при межевании не были проведены землеустроительные работы, не подписаны акты согласования границ с правообладателями прилегающих земельных участков.

Согласно статьям 32, 33 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», оценка воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, на всех этапах подготовки документации, обосновывающей

такую деятельность, до её представления на государственную экологическую экспертизу. Согласно статье 3 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза основывается на принципах обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы. Решение по определению альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иных) или отказа от неё принимается на основании результатов проведенной ОВОС, то есть ОВОС должна быть проведена до утверждения проекта планировки.

Порядок проведения ОВОС регламентируется Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утверждённым приказом Госкомэкологии 16.05.2000 N 372. В частности: проводится информирование общественности и других участников ОВОС о намечаемой хозяйственной или иной деятельности; с учётом предложений участников составляется техническое задание на проведение ОВОС; участникам предоставляется доступ к предварительным вариантам материалов по ОВОС; проводятся общественные обсуждения этих материалов; участникам предоставляется доступ к окончательному варианту материалов по ОВОС.

Во время разработки данного проекта планировки ОВОС в установленном порядке не производилась: информирование общественности и общественные обсуждения не проводились, доступ к предварительным и окончательному вариантам материалов по ОВОС не предоставлялся. Следовательно, отсутствуют необходимые условия для принятия законного решения об утверждении проекта планировки.

Согласно статьям 44, 52 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» и п. 2.5.6 Положения о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки территорий в городе Москве, при разработке проекта планировки должны быть установлены санитарно-защитные зоны (далее – СЗЗ) проектируемых объектов с учётом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия источников промышленных объектов и производств, входящих в единую зону (в данном случае – железной дороги и проектируемой автодороги).

Согласно статье 16 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, при застройке городских и иных поселений должно обеспечиваться не превышение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими нормами и правилами; устанавливаются СЗЗ; запрещаются проектирование, размещение и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых может привести к неблагоприятным изменениям климата и озонового слоя атмосферы, ухудшению здоровья людей.

Согласно СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», в жилой зоне и на других территориях проживания должны соблюдаться ПДК (п. 2.2); выбор площадки для строительства объектов (трассы линейных объектов) осуществляется на предпроектной стадии, т.е. на этапе разработки проекта планировки (п. 3.2.1), при этом материалы по обеспечению качества атмосферного воздуха должны содержать обоснование трассы, перечень загрязняющих веществ, намечаемые принципиальные решения по предупреждению загрязнения воздушного бассейна, обоснование размеров СЗЗ и объемов финансирования на ее организацию, расчеты ожидаемого (прогнозируемого) загрязнения атмосферного воздуха с учетом действующих, строящихся и намеченных к строительству объектов

(п. 3.2.3).

Согласно отраслевой дорожной методике «Руководство по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов дорожного хозяйства», вдоль автодорог выделяют резервно-технологическую полосу (30 метров от края дороги), не пригодную для длительного пребывания людей, в пределах которой постоянно превышаются санитарные нормы загрязнения воздуха, почвы, и защитную полосу (250 метров от края дороги), в пределах которой не обеспечена экологическая безопасность размещения жилых домов, других зданий и сооружений для постоянного пребывания людей, рекреации и т.п.

Указанные материалы по обеспечению качества атмосферного воздуха не предоставлены, границы санитарно-защитных зон не установлены. При этом в границы резервно-технологической и защитной полос проектируемой дороги попадают существующие детские и спортивные площадки, детские образовательные учреждения, жилые дома по ул. Ивана Франко.

Согласно п. 8.20 СП 42.13330.2011 «Градостроительство, планировка и застройка городских и сельских поселений», жилую застройку необходимо отделять от железных дорог санитарно-защитной зоной шириной не менее 100 м, считая от оси крайнего железнодорожного пути, не менее 50% площади санитарно-защитной зоны должно быть озеленено. Согласно п. 3.1.8 СанПиН 2.1.6.1032-01, СЗЗ или какая-либо ее часть не могут рассматриваться как резервная территория объекта и использоваться для расширения промышленной или жилой территории.

Данный проект планировки предусматривает размещение автомобильной дороги в СЗЗ железной дороги с уменьшением ширины и площади озеленения этой СЗЗ в нарушение указанных норм.

Данный проект планировки был утверждён до проведения межевания прилегающих кварталов. На публичные слушания проект межевания территории, на которой запланировано строительство автодороги, не выносился. При межевании кварталов были неправомерно изменены их границы: из них были исключены озеленённые территории со стороны жилой застройки ул. Ивана Франко и АСК «Ока».

Таким образом, утверждённый проект планировки выполнен с нарушением земельного законодательства, Градостроительного кодекса РФ, ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «Об экологической экспертизе», Градостроительного кодекса города Москвы, Положения о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки территорий в городе Москве, действующего Генерального плана города Москвы, санитарных и строительных норм, ТЗ на разработку проекта планировки и содержит ошибки проектирования.

Вопреки основным принципам охраны окружающей среды, установленным ст. 3 ФЗ от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в частности:

- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- запрещение деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к негативным изменениям окружающей среды

при разработке проекта планировки не выполнена ОВОС, не установлены санитарно-защитные зоны, не доказано обеспечение непревышения нормативов качества атмосферного воздуха.

Перечисленные нарушения могут в дальнейшем привести к ухудшению экологической обстановки

(и как следствие – росту бюджетных затрат на здравоохранение), нарушению имущественных прав граждан, существенному ухудшению транспортного обслуживания жителей Западного административного округа, авариям на метрополитене при строительстве эстакад, необеспечению безопасности пребывания в детских образовательных учреждениях, жилых домах и рекреационных зонах, расположенных в защитной и резервно-технологической полосах проектируемой дороги.

Согласно Федеральному закону от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов исполнительными органами субъектов Российской Федерации, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (ч.2 ст.1); запрещается пересылка жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуются (ч.5 ст.10); прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона исполнительными органами субъектов Российской Федерации и должностными лицами опротестовывает противоречащие закону правовые акты (ч.3 ст.22).

**На основании вышеизложенного, просим:**

1. Принести в Правительство Москвы протест на постановление Правительства Москвы от 17.05.2013 N 292-ПП.
2. Установить виновных в вышеуказанных нарушениях и привлечь их к ответственности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в частности, статьями 6.3, 6.7, 8.1, 8.4, 11.15.1, 19.7, 20.6 КоАП РФ).
3. Ознакомить нас с материалами прокурорской проверки.

С уважением,  
Инициативная Группа района Кунцево  
Ответственный Представитель  
Ксения Борисовна Куракина

Моб. тел. 8-916-330-23-95

ул. Коцюбинского, д.10, кв.318,  
г. Москва, Россия, 121351

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(дата)